



Analyse des contenus de la RTNC sur la diplomatie de la RDC dans la région des grands lacs entre 2019 et 2021

Par

Sédar LUBANDA Mutondo

Résumé

Entre 2019 et 2021, la RDC s'est impliquée dans la réactivation de ses relations diplomatiques dans la région des grands lacs, une région dont les Etats vivent dans des tensions persistantes. Cette implication a abouti au réchauffement de ses relations avec la totalité de ses voisins.

Toutes les actions liées à ces activités diplomatiques sont régulièrement et largement couvertes par la RTNC Kinshasa, ce média officiel de la RDC dont nous analysons les informations dans le but de connaître les intentions et l'orientation qu'en ont fait les journalistes dans leur traitement.

Abstract

0.1. Problématique

La République Démocratique du Congo a initié, à partir de 2019, une redéfinition ambitieuse de son action diplomatique en matière de politique étrangère dans le monde entier, en général, et dans la région des grands lacs, en particulier. Lors de son investiture en janvier 2019, le Chef de l'Etat congolais avait souligné sa volonté d'impulser une action garantissant une meilleure présence de la RDC dans les instances internationales à la hauteur de ce qu'il a considéré être la vocation naturelle du pays. Il s'est, dans ce cas, engagé à mener une politique plus ambitieuse dans la région des grands lacs et à y redynamiser sa présence¹.

1. OUSSAMA, T., " La politique étrangère de la République Démocratique du Congo sous la présidence Tshisekedi: entre ambition de réforme et volontarisme diplomatique" dans *Policy Brief*, n° 22, 2022, pp. 1-11

Cette nouvelle orientation de la RDC en matière de politique étrangère à partir de 2019 fait suite à une période de relatif isolement diplomatique. La rupture souhaitée par le Chef de l'Etat congolais avec cet isolement s'est manifestée par une ouverture diplomatique tous azimuts.

Félix Tshisekedi a fait de la réforme de la politique étrangère de la RDC les trois premières années de son premier mandat, donc de 2019 à 2021, un axe important du programme de réforme qu'il avait promis de mener durant son quinquennat. Parmi les cinq piliers de son programme électoral figurait l'objectif de réhabiliter et redorer l'image de la diplomatie en tant qu'action visant le renforcement de la bonne gouvernance en RDC².

Cette volonté de réhabiliter la diplomatie congolaise s'était articulée à travers la formulation d'une conception de l'action diplomatique de la RDC. Le Président avait ainsi décliné cette vision dans deux importants discours. D'abord, celui d'investiture, prononcé le 24 janvier 2019, qui a été l'occasion de présenter les grandes lignes de ce qui serait l'action diplomatique de l'Etat sur le plan externe tout au long du premier mandat.

Le deuxième discours, prononcé le 16 février 2019 devant le corps diplomatique accrédité à Kinshasa, a, quant à lui, été pour le président de présenter sa vision en matière de politique étrangère ainsi que les objectifs qu'il attendait, conjointement avec le gouvernement, réaliser au cours de son premier mandat. Ces objectifs concernaient six grands thèmes à savoir les relations avec les pays frontaliers, les relations entre la RDC et l'Union africaine, les organisations sous-régionales, l'Union Européenne, la coopération internationale et les relations avec les organismes internationaux.

Parlant de l'objectif relatif aux relations entre la RDC et les pays frontaliers, on constate que celui-ci consistait à consolider la paix régionale à travers une politique étrangère axée sur le bon voisinage et le dialogue constructif avec ses neuf voisins.

L'engagement personnel du Président Tshisekedi pour la mise en œuvre de cette vision d'ouverture en matière de politique étrangère s'était traduit par l'impulsion d'un nombre important d'initiatives dans la région des grands lacs. Le Chef

². Idm

de l'Etat s'était engagé, conjointement avec son homologue angolais, Joao Lourenco, dans la conduite d'une médiation visant la normalisation des relations entre le Rwanda et l'Ouganda. Les tensions entre ces pays, qui s'échangeaient, lors de premiers mois de l'année 2019, des accusations de déstabilisation, d'ingérence et d'espionnage, avaient atteint un niveau dangereux qui menaçait la paix et la stabilité de la région.

Ce processus de médiation, marqué par la tenue d'une série de sommets quadripartites entre les chefs des pays concernés, avait abouti à la signature d'un mémorandum d'accord largement crédité d'avoir contribué à l'apaisement de la situation et à la reprise des contacts entre les responsables de ces deux pays. Le concours du chef de l'Etat congolais à cet effort de facilitation était l'expression d'un engagement de conception du rôle que la RDC devait jouer au niveau de son environnement régional.

Une autre initiative présidentielle concerne le réchauffement des relations avec le Rwanda voisin. Les relations rwando-congolaises, marquées par un lourd passif historique commun et les accusations d'ingérence et de soutien aux groupes armés formulées la RDC à l'encontre du Rwanda, connaissent plusieurs épisodes de tensions sous la présidence de Joseph Kabila avant 2019. Ce climat de méfiance compliquait fortement, malgré le potentiel important dans plusieurs domaines, les perspectives de coopération entre les deux pays voisins.

La vision de politique étrangère promue par le Président Tshisekedi avait eu, par l'ambition des objectifs fixés et l'engagement de l'exécutif pour sa mise en œuvre un impact sur l'action diplomatique de la RDC au cours de trois premières années de son mandat^{3,4}. Le volontarisme qui a caractérisé l'action de la RDC dans la région des grands lacs avait permis de briser l'isolement auquel faisait face la RDC et de mobiliser une partie de ses ressources nécessaires à la conduite du programme de réformes porté par l'exécutif.

³. TSHIMPE, K., L., et MBUMBA, M., V., Y., "Relations diplomatiques entre Saint-Siège et la RDC sous Félix Tshisekedi: particularités et nouveautés" dans *Akofena*, n°006; Vol. 1, 2022, pp. 39-52

⁴. MBUMBA, M., V., Y., "Relations diplomatiques entre Saint-Siège et la RDC sous Félix Tshisekedi: particularités et nouveautés, communication à l'occasion de la journée scientifique du jubilé de 65 ans de la Paroisse Notre Dame de la Sagesse" in *La relation entre l'Eglise et l'Etat en RDC*, inédit, 2022

Toutes les actions et activités diplomatiques de la RDC dans la région des grands lacs ont été largement couvertes par la RTNC, ce média officiel de ce pays. Ce média a fait de ces activités des informations qu'elle a diffusées, les unes dans les journaux parlés et télévisés, et les autres dans les émissions à contrat explicatif et pédagogique.

Ansai dans cette étude, nous cherchons à savoir, dans une analyse systématique, l'intention manifeste de ce média dans les informations qu'il a collectées, traitées et diffusées sur la diplomatie de la RDC dans la région des grands lacs entre 2019 et 2021.

0.2. Méthodologie

Cette analyse consiste, selon Jean-Christien Ekambo, à chercher la rubrique des informations que nous avons mises en relief, à en chercher la catégorie thématique et à chercher les indicateurs de cette catégorie thématique⁵. Les indicateurs d'une catégorie thématique d'une information ne sont rien d'autres que les énoncés ou phrases constitutives de cette information. Ainsi, les indicateurs de catégories thématiques de toutes ces informations que nous analysons sont trouvés dans les textes desdites informations.

L'objectif de cette opération est d'arriver à identifier les intentions de l'auteur de l'information(le journaliste ou l'organe de presse) ainsi que l'orientation qu'il en fait.

Séparément, nous analysons trois (3) informations en tenant compte de cette technique de Berelson. Notons tout de même que ces informations diffusées à la RTNC Kinshasa ont toutes été collectées traitées par Guscar kusema du service de la presse présidentielle. Elles ont toutes été annoncées au sommaire des journaux parlés et télévisés. Toutes ont été diffusées à l'entrée des journaux.

Non seulement ces informations ont été annoncées au sommaire des journaux, hiérarchisées et optimisées dans les corps desdits journaux, elles ont été présentées dans des reportages, un genre qui permet de bien décrire un fait. Guscar, qui a rédigé ces informations, a été témoin de tous ces événements dont les informations sont relayées dans les textes sous analyse.

⁵. EKAMBO, D., J.-C., *Paradigmes de communication*, Kinshasa, éd. Ifasic, 2004, p. 95

0.3. Analyse systématique des informations de la RTNC sur les relations diplomatiques de la RDC dans la région des grands lacs entre 2019 et 2021

2.1. Information du 22 août 2019

Titre de l'information : *Quadripartite de Luanda: Félix-Antoine Tshisekedi et Joao Lourenco consolident le rapprochement entre Kigali et Kampala*

Tableau 01. Analyse systématique de cette information

Rubrique	Catégorie thématique	Indicateurs de la catégorie thématique
Diplomatie	Résolution pacifique de tensions	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Félix-Antoine Tshisekedi et Joao Lourenco consolident le rapprochement entre Kigali et Kampala; ➤ Paul Kagame du Rwanda, Yoweri Museveni de l'Ouganda, Joao Lourenco de l'Angola et Félix Tshisekedi de la République démocratique du Congo ont signé, le 21 août; à Luanda, un mémorandum d'entente sur la sécurité et la coopération dans la sous-région des grands lacs; ➤ Un accord qui, par ailleurs, scelle la réconciliation entre Kigali et Kampala en conflit ouvert depuis fin février 2019;
	Contexte de la résolution de ces tensions	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Une réconciliation déclinée en deux actes, puisque partie de la tripartite ayant réuni à Kinshasa, le 31 mai, en marge des funérailles d'Etienne Tshisekedi wa Mulumba, les présidents Félix Tshisekedi, Joao Lourenco et Paul Kagame.
	Implication personnelle du	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Félix Tshisekedi et Joao Lourenco ont été responsabilisés pour

	Président congolais	<p>faciliter la réconciliation entre Paul Kagame et Yoweri Museveni en froid diplomatique.</p> <p>➤ Félix Tshisekedi est parvenu, après d'intenses tractations, à convaincre ses deux aînés quant à l'inutilité d'entretenir un conflit contre productif tendant à desservir la sous-région</p>
--	---------------------	---

Source: données issues de l'information du 2 août 2019

Intention de l'auteur de cette information

L'auteur de cette information informe l'opinion de cet accord conclu entre le Rwanda et l'Ouganda, lequel met fin aux tensions persistantes entre ces deux pays. L'intention de l'auteur de cette information est d'amener ses auditeurs et téléspectateurs à avoir l'idée selon laquelle la paix s'installe petit à petit dans la région des grands lacs.

Non seulement le journaliste informe les publics de la conclusion de cet accord, mais il expose l'implication de Félix Tshisekedi dans la conclusion de cet accord. Par là; il montre que n'eût-été l'accession au pouvoir de Félix Tshisekedi, lui qui avait réussi à mettre autour d'une table à Kinshasa, lors des funérailles d'Etienne Tshisekedi, le Rwanda et l'Ouganda ne pourraient pas se mettre ensemble et la résolution de tensions ne serait pas possible.

Selon le choix des mots utilisés dans le texte de cette information, le journaliste transmet la connaissance selon laquelle c'est le Président congolais qui est l'auteur et acteur principal du réchauffement des relations entre ces deux pays dont la crise était devenue ennuyeuse pour leurs peuples respectifs.

2.2. Information du 16 juin 2021

Titre de l'information : *Félix Tshisekedi rencontre Yoweri Museveni à la frontière entre la RDC et l'Ouganda*

Tableau 0.2. Analyse de cette information

Rubrique	Catégorie thématique	Indicateurs de la catégories
----------	----------------------	------------------------------

		thématiques
Diplomatie	Conclusion des accords économiques	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Les présidents congolais et ougandais Félix Tshisekedi et Yoweri Museveni lancent les travaux de rénovation des routes qui relient les deux pays. ➤ C'est le Président Yoweri Museveni qui a eu l'idée de lancer la rénovation de ces axes routiers et Félix Tshisekedi apprécie: " Au lieu de lancer la construction des murs entre nous, il faut mieux construire des ponts et cette initiative est vraiment un exemple de ce que nous devons multiplier comme échanges entre nous et peut-être nos peuples"; ➤ De son côté, le Président ougandais a remercié son homologue congolais pour son attitude et vanté les vertus de l'intégration sous-régionale. " Nous ne pouvons parler de la communauté économique de l'Afrique de l'Est sans parler du Congo;
	Coopération militaire entre deux pays	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Pour cette mission, c'est quasiment tous les responsables des services sécuritaires congolais qui ont fait le déplacement de Mpondwe parmi lesquels le ministre de la défense, le chef d'état-major général de l'armée congolaise, le gouverneur militaire du Nord-Kivu, le n° 1 de l'Agence nationale de

		<p>renseignement et le conseiller spécial de Félix Tshisekedi en matière de sécurité;</p> <ul style="list-style-type: none">➤ Avant cette rencontre, plusieurs réunions entre les délégués de deux armées s'étaient tenues à Beni, à Kasindi ou sur le territoire ougandais. Officiellement, les opérations militaires conjointes ne sont pas encore envisagées.➤ Les échanges de renseignements, eux, continuent.➤ La coopération militaire entre les deux pays a permis ces derniers mois d'arrêter en Ouganda et en RDC plusieurs dizaines de collaborateurs des combattants ADF.
--	--	--

Source: données issues de l'information du 16 juin 2021

Intention de l'auteur de cette information

En diffusant cette information, le journaliste informe l'opinion du rapprochement de deux pays dans les domaines économique et sécuritaire. Parlant du secteur économique, le journaliste transmet le message selon lequel ces deux pays s'engagent dans une coopération bénéfique. Cette coopération se concrétise par le lancement des travaux de rénovation des routes qui relient les deux pays.

Le choix des extraits des discours de deux présidents lors de cette cérémonie à dimension diplomatique met en relief l'intention du journaliste, laquelle consiste à montrer aux publics que ces deux pays de cette région ont résolu de se mettre d'accord dans la perspective de booster leur économie.

Dans cette même information, le journaliste touche à un point qui préoccupe les congolais. C'est le point relatif à la sécurité entre ces deux pays. Selon les mots choisis dans la rédaction de cette information, l'auteur montre à ses publics respectifs comment la République Démocratique du Congo et l'Ouganda ont convenu de se mettre ensemble pour la sécurité de leurs différents peuples. En rédigeant cette information, l'auteur a mis en lumière les retombées de la coopération militaire entre

ces deux pays, une coopération qui a réussi à neutraliser les forces négatives, à savoir quelques combattants du mouvement terroriste ADF.

La rédaction et la diffusion de cette information par la Radio Télévision Nationale Congolaise visaient la construction, par les publics de la RDC, d'une opinion selon laquelle la République Démocratique du Congo et l'Ouganda, ces deux pays de la région des grands lacs, avaient résolu de coopérer dans tous les domaines de la vie pour le bien-être de leurs peuples.

2.3. Information du 26 juin 2021

Titre de l'information : *RDC- Rwanda: Tshisekedi et Kagame signent trois accords commerciaux*

Tableau 0.3. Analyse systématique de cette information

Rubrique	Catégorie thématique	Indicateurs de la catégorie thématique
Diplomatie	Coopération économique	➤ <i>La République Démocratique du Congo et son voisin le Rwanda ont conclu, samedi, trois accords commerciaux à l'issue d'un tête-à-tête entre les Présidents de deux pays à Gola, en terre congolaise;</i>
	Harmonisation et réchauffement des relations	➤ Nous avons perdu tant d'années à vivre, en nous regardant en chien de faïence, en vivant en tensions et en situation de guerre, mais aussi à partager la haine, maintenant ça suffit", a déclaré le Président congolais Félix Tshisekedi, lors d'une conférence de presse conjointe avec son homologue rwandais, Paul Kagame.

		<p>➤ Paul Kagame a soutenu qu'il "n'est pas possible de rétablir la paix lorsque les pays voisins connaissent une certaine instabilité". " C'est pourquoi le Président Tshisekedi et moi-même convenons que l'absence de paix et de stabilité ne doit pas devenir une situation permanente dans nos deux pays. Nous ne pouvons pas nous permettre de nous habituer à cette situation", a ajouté le Président rwandais.</p>
--	--	--

Source: données issues de l'information du 26 juin 2021

Intention de l'auteur de cette information

L'opinion congolaise reconnaît que les relations diplomatiques entre la République Démocratique du Congo et le Rwanda ont toujours été tendues il y a de cela plus de deux(2) décennies, jusqu'à l'accession de Félix Tshisekedi au pouvoir. C'est dans ce contexte que le journaliste a rédigé cette information. En rédigeant cette information, le journaliste a un objectif, celui d'amener les congolais à changer cette opinion.

La première intention du journaliste est d'amener les congolais à savoir que la coopération économique entre ces deux pays est rétablie. Selon cette information, les deux pays s'engagent à travailler ensemble pour booster leur économie. Bien entendu, beaucoup de congolais ont toujours soutenu la thèse selon laquelle les tensions persistantes entre la RDC et le Rwanda sont dues à la richesse de la RDC. Selon cette opinion, le Rwanda crée l'insécurité en RDC dans le but de piller les minerais, faute d'accord avec son voisin.

En rédigeant cette information, le journaliste montre que, avec ces accords conclus, les tensions entre la RDC et le Rwanda ainsi que le climat d'insécurité au Congo sont arrivés à leur terme. Le journaliste ou l'auteur de cette information cherche à imposer l'opinion issue de la parole du Président congolais selon laquelle les années perdues à vivre, en se regardant en chien de faïence, en

vivant en tensions et en situation de guerre, mais aussi à partager la haine entre ces deux pays suffisent.

En rédigeant cette information, l'auteur souhaite inculquer l'opinion, celle qui est sortie de la parole du Président rwandais Paul Kagame, une opinion selon laquelle il n'est pas possible de rétablir la paix lorsque les pays voisins connaissent une certaine instabilité et ces deux présidents, Tshisekedi et lui-même, ont convenu que l'absence de paix et de stabilité ne devait pas devenir une situation permanente dans leurs deux pays et qu'ils ne pouvaient plus se permettre de s'habituer à cette situation.

Le choix de ces deux extraits des discours de Félix Tshisekedi et Paul Kagame expose clairement l'intention de l'auteur en rédigeant cette information ainsi que l'orientation qu'il en fait.

0.5. Interprétation des résultats

La compréhension des résultats issus de cette analyse dépend de la compréhension de l'agenda d'un média. Il s'agit bien évidemment de l'appréhension de la théorie de l'agenda-setting mise en exergue dans et par plusieurs études sur le traitement des informations ou sur les effets de la communication.

Consolidant cette théorie, Carignan montre, dans son étude, que les effets des médias sur la formation de l'opinion publique dépendent, entre autres, de la façon dont les journalistes mettent un accent particulier sur les faits ou sujets d'actualité et de l'orientation qu'ils font de ces sujets⁶.

Matthieu Crettenand, quant à lui, est arrivé aux résultats selon lesquels la ligne éditoriale des entités médiatiques ont conduit les journalistes à pratiquer leur profession selon les logiques d'action qui s'inscrivent consciemment ou inconsciemment dans un parti pris pour l'un ou l'autre des agents du conflit. Intentionnellement ou pas, ces journalistes recadrent davantage la réalité et ce recadrage a une grande influence sur l'opinion politique⁷.

⁶ CARIGNAN, M, E., *La construction sociale de la réalité via les bulletins télévisés en France et au Québec : le cas de RFI, France 2, Radio Canada et TVA, Mémoire de maîtrise en lettres et Communication Sociale, Université de Trois-Rivières, Québec, 2008, pp. 111-115.*

⁷ CRETENAND, M., *Rôle de la presse dans la construction de la paix : le cas du conflit basque, Thèse de doctorat en Sciences Economiques et Sociales, mention : Information, Communication et Média, Université de Genève, 2012, pp.371-382.*

Ainsi, ayant l'intention d'amener la population congolaise à avoir l'opinion selon laquelle la RDC est de retour sur la scène internationale, en général, et dans la région des grands lacs, en particulier, la RTNC a bien couvert les activités diplomatiques de la RDC dans la région des grands lacs. Après en avoir fait une sélection privilégiée, ce média s'est distingué dans la mise des accents particuliers sur les faits y relatifs en accumulant beaucoup de reportages.

Non seulement ce média s'est distingué dans la mise des accents particuliers sur et dans l'accumulation des reportages y relatifs, mais également il a exposé à la lumière du jour sa position dans ses informations, une position pro gouvernementale.

L'agenda de ce média officiel, pendant cette période, ne prévoyait, en plaçant au premier plan, la diplomatie de la RDC dans le monde, en général, et dans la région des grands lacs, en particulier, laquelle semblait réactivée dans le but d'amener les congolais et les non congolais à avoir une opinion différente de celle qui existait avant l'accession de Félix Tshisekedi au pouvoir en 2019.

Conclusion

Au regard de l'analyse de ces trois(3) informations que la Radio Télévision Nationale Congolaise a diffusées entre 2019 et 2021, nous concluons que ces informations ont été diffusées dans le but de créer, au sein de l'opinion, l'idée selon laquelle les relations entre la République Démocratique du Congo et les autres pays de la région des grands lacs sont réactivées.

Ces informations visaient à amener les congolais à avoir l'opinion selon laquelle la RDC, avec l'avènement de Félix Tshisekedi au pouvoir, était devenue le principal acteur du développement économique et de la sécurité dans la région des grands lacs. Ces informations cherchaient à persuader les publics de la région, en général, et de la République Démocratique du Congo, en particulier, que les tensions, les guerres ainsi que l'insécurité persistantes dans la régions appartenaient déjà au passé et que la RDC vivrait désormais en harmonie avec tous les pays de cette région, en général, et ses voisins de l'Est, en particulier.

Bibliographie

- CARIGNAN, M, E., *La construction sociale de la réalité via les bulletins télévisés en France et au Québec : le cas de RFI, France 2, Radio Canada et TVA, Mémoire de maîtrise en lettres et Communication Sociale, Université de Trois-Rivières, Québec, 2008,*
- CRETTENAND, M., *Rôle de la presse dans la construction de la paix : le cas du conflit basque, Thèse de doctorat en Sciences Economiques et Sociales, mention : Information, Communication et Média, Université de Genève, 2012,*
- EKAMBO, D., J.-C., *Paradigmes de communication, Kinshasa, éd. Ifasic, 2004,*
- MBUMBA, M., V., Y., "Relations diplomatiques entre Saint-Siège et la RDC sous Félix Tshisekedi: particularités et nouveautés, communication à l'occasion de la journée scientifique du jubilé de 65 ans de la Paroisse Notre Dame de la Sagesse" in *La relation entre l'Eglise et l'Etat en RDC*, inédit, 2022
- OUSSAMA, T., " La politique étrangère de la République Démocratique du Congo sous la présidence Tshisekedi: entre ambition de réforme et volontarisme diplomatique" dans *Policy Brief*, n° 22, 2022,
- TSHIMPE, K., L., et MBUMBA, M., V., Y., "Relations diplomatiques entre Saint-Siège et la RDC sous Félix Tshisekedi: particularités et nouveautés" dans *Akofena*, n°006; Vol. 1, 2022,

Lituka

Iyeli

Belembo